

Na osnovu člana 8. stav (4) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15), federalni ministar finansija donosi

PRAVILNIK

O PROCEDURI ZA IZRADU IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI ZAKONA, DRUGIH PROPISA I AKATA PLANIRANJA NA BUDŽET

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet)

- (1) Ovim pravilnikom propisuje se procedura za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, oblik, sadržaj i način popunjavanja te izjave (u daljem tekstu: izjava o fiskalnoj procjeni).
- (2) Svaki prednacrt, nacrt, odnosno prijedlog zakona, drugih propisa i akata planiranja (strategije, akcioni planovi, projekti, programi i slično, u daljem tekstu: propisi i akti planiranja) moraju sadržavati izjavu o fiskalnoj procjeni.

Član 2.

(Obim i subjekti primjene)

- (1) Odredbe ovog pravilnika odnose se na procjenu utjecaja propisa ili akata planiranja na budžet Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i budžete kantona kao i finansijske planove vanbudžetskih fondova.
- (2) Obradivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona (u daljem tekstu: vlada) utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno skupštini kantona.

II. OBLIK I SADRŽAJ IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Član 3.

(Izjava o fiskalnoj procjeni)

- (1) Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu IFP-DA i obrascu IFP-NE.
- (2) Obrasci iz stava (1) ovog člana sa uputama za popunjavanje nalaze se u prilogu ovog pravilnika i čine njegov sastavni dio.
- (3) Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-DA ako propisi i akti planiranja imaju posljedice na budžet Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da je potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.
- (4) Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-NE ako propisi i akti planiranja nemaju posljedice na budžet Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.

Član 4.

(Obrazloženje fiskalnih procjena)

Izjava o fiskalnoj procjeni mora biti obrazložena, te iskazana prema ekonomskoj, organizacijskoj klasifikaciji i izvorima finansiranja.

Član 5.

(Sadržaj obrazaca)

- (1) Obrazac: IFP – DA sadrži:
 - a) Naziv obrađivača propisa ili akta planiranja;
 - b) Osnovne podatke o propisu, odnosno o aktu planiranja (vrsta propisa ili akta planiranja, te naziv propisa ili akta planiranja);

- c) Fiskalna procjena propisa, odnosno akta planiranja na prihode i primitke, rashode i izdatke za budžetsku godinu i dvije naredne godine;
 - d) Obrazloženje promjena u rashodima, izdacima, prihodima i primicima, uključujući i efekte na ravnopravnost spolova;
 - e) Promjene u broju zaposlenih (sistematizovana i popunjena radna mjesta);
 - f) Potencijalne obaveze za budžet (jamstva i ostalo);
 - g) Fiskalnu procjenu propisa ili akta planiranja na druge budžete i nivoe vlasti (budžetske i vanbudžetske korisnike na nivou Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave kao i vanbudžetske fondove);
 - h) Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača.
- (2) Obrazac: IFP-NE sadrži:
 - a) Naziv obrađivača propisa ili akta planiranja;
 - b) Osnovne podatke o propisu ili aktu planiranja (vrsta propisa ili akta planiranja, te naziv propisa ili akta planiranja);
 - c) Izjavu o nepostojanju fiskalnih posljedica propisa na budžet;
 - d) Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača.

III. PROCEDURA DOSTAVE I DAVANJA MIŠLJENJA NA IZJAVU O FISKALNOJ PROCJENI

Član 6.

(Konsultacije)

- (1) Ako obrađivač procjeni da propis ili akt planiranja ima fiskalnih posljedica na druge budžetske ili vanbudžetske korisnike na nivou Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona ili jedinice lokalne samouprave kao i vanbudžetske fondove obavezan je, u procesu konsultacija o prijedlogu propisa ili posebnim zahtjevom prije dostavljanja izjave o fiskalnoj procjeni ministarstvu finansija, zatražiti mišljenje resornog ministarstva odgovarajućeg nivoa vlasti, odnosno za jedinice lokalne samouprave putem Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) U zahtjevu za dostavljanje mišljenja obrađivač propisa utvrđuje razuman rok za dostavljanje mišljenja o fiskalnoj procjeni uzimajući u obzir kompleksnost propisa ili akta planiranja te, u izuzetnim slučajevima, potrebu hitnosti u postupanju. Uz zahtjev obrađivač propisa dostavlja propis ili akt planiranja s pripadajućim obrascem: IFP-DA iz člana 3. stava (2) ovog pravilnika, u pisanom ili elektronskom obliku.
- (3) Ako resorno ministarstvo ne dostavi svoje mišljenje u razumnom roku koji je utvrdio obrađivač propisa, smatrat će se da je saglasan s fiskalnom procjenom propisa ili akta planiranja iskazanom u obrascu: IFP-DA.

Član 7.

(Dostava izjave o fiskalnoj procjeni ministarstvu finansija)

- (1) Obradivač dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija, odnosno ministarstvu finansija kantona, propis ili akt planiranja zajedno sa izjavom o fiskalnoj procjeni datoj na propisanom obrascu: IFP-DA ili obrascu IFP-NE iz člana 3. ovog pravilnika u papirnom obliku.
- (2) Obrazac iz stava (1) ovog člana potpisuje rukovodilac organa uprave, odnosno direktor vanbudžetskog fonda.
- (3) Ministarstvo finansija može utvrditi obavezu unošenja obrazaca iz stava (1) ovog člana u posebnu web aplikaciju.

Član 8.

(Mišljenje ministarstva finansija)

Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akta planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen poslovníkom o radu vlade.

Član 9.

(Obaveza dostave izjave o fiskalnoj procjeni vladi i parlamentu)

- (1) Prilikom upućivanja propisa ili akta planiranja na razmatranje vladi, odnosno Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine ili skupštini kantona, obavezno se prilaže:
 - a) Izjava o fiskalnoj procjeni na obrascu: IFP-DA ili obrascu: IFP-NE
 - b) Mišljenje ministarstva finansija o fiskalnoj procjeni propisa ili akta planiranja.
- (2) Izjava o fiskalnoj procjeni iz stava (1) tačka a) ovog člana mora biti potpisana od strane rukovodioca organa uprave, odnosno direktora vanbudžetskog fonda i ovjerena pečatom čime se jamči vjerodostojnost procjene.

Član 10.

(Dostupnost obrazaca)

Obrasci i Upute za popunjavanje dostupni su na internet stranici Federalnog ministarstva finansija.

Član 11.

(Stupanje na snagu)

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavlivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 06-02-1-2512/16

22. aprila 2016. godine

Sarajevo

Ministrica

Jelka Milićević, s. r.

UPUTSTVA

ZA POPUNJAVANJE OBRAZACA ZA IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

DIO PRVI – UVODNI DIO

- (1) Ovim uputstvima utvrđuje se način popunjavanja izjava o fiskalnoj procjeni na obrascima IFP-DA i IFP-NE.
- (2) U skladu sa članom 3. stav (2) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, kojim se utvrđuju procedure, oblik, sadržaj i način popunjavanja izjave o fiskalnoj procjeni (u daljem tekstu: Pravilnik), uputstva za popunjavanje obrazaca za izjave o fiskalnoj procjeni su sastavni dio Pravilnika.
- (3) U skladu sa članom 8. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i članom 1. stav (2) Pravilnika, svaki prednacrt, nacrt, odnosno prijedlog zakona, drugih propisa i akta planiranja (strategije, akcioni planovi, projekti, programi i slično, u daljem tekstu: propisi i akti planiranja) moraju sadržavati fiskalnu procjenu iz koje se mora vidjeti povećavaju li se ili smanjuju prihodi ili rashodi na budžet.
- (4) U skladu sa članom 3. stav (3) Pravilnika izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-DA ako propisi i akti planiranja imaju posljedice na budžet Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da je potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.
- (5) U skladu sa članom 3. stav (4) Pravilnika, izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-NE ako propisi i akti planiranja nemaju posljedice na budžet Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.
- (6) U skladu sa članom 2. stav (2) Pravilnika, izjava o fiskalnoj procjeni se izrađuje na obrascima koji su predmet ovih uputstava prilikom izrade propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona (u daljem tekstu: vlada) utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno skupštini kantona.

- (7) Obrasci izjava o fiskalnoj procjeni u aneksu Pravilnika dostupni su u elektronskom obliku na internet stranici Federalnog ministarstva finansija u MS Excel formatu.

DRUGI DIO – NAČIN POPUNJAVANJA OBRAZACA
POGLAVLJE I. POPUNJAVANJE OBRASCA IFP-DA
Odjeljak A. Obrađivač propisa ili akta planiranja

U pododjeljku Razdjel, unosi se brojevi kod i naziv obrađivača prijedloga propisa ili akta planiranja u skladu s organizacionom klasifikacijom budžeta.

Odjeljak B. Osnovni podaci o prijedlogu propisa ili akta planiranja

- (1) Pod Vrstom propisa/akta potrebno je, upisom riječi "DA" odabrati o kojem se prijedlogu propisu/aktu planiranja radi. Na raspolaganju su sljedeći propisi: zakoni, uredbе, odluke, pravilnici i drugi propisi i akti planiranja: projekti, planovi, programi, strategije i slično.
- (2) U pododjeljku Naziv propisa/akta planiranja unosi se naziv koji će propis ili akt planiranja imati nakon stupanja na snagu. Pored naziva stavlja se crtica i oznaka statusa propisa koji se dostavlja na mišljenje (na primjer: prednacrt, nacrt ili prijedlog).

Odjeljak C. Fiskalni efekti

Ovaj odjeljak sadrži fiskalnu procjenu posljedica provođenja predloženog propisa/akta planiranja na budžet. Prilikom izrade prijedloga propisa/akta planiranja obrađivač je dužan uzeti u obzir sredstva koja su osigurana budžetom koje je donio Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno skupština kantona, a koja su raspoređena po budžetskim klasifikacijama.

1. Prihodi i primici

- (1) Navode se prihodi i primici na koje utječe provođenje predloženog propisa ili akta planiranja, slijedeći ekonomsku klasifikaciju i izvore finansiranja.
- (2) Povećanje ili smanjenje se u svim kolonama iskazuje brojevano s tim da se za očekivano smanjenje upisuje predznak "-" minus.
- (3) Prva, druga i treća kolona - Očekivane prihode i primitke u tekućoj godini n potrebno je razraditi na izvore finansiranja Budžet, Namjenski izvori i Ostali izvori. U ove kolone unosi se procjena očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će se ostvariti u tekućoj godini provođenjem predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno prihode i primitke koji su već predviđeni u budžetu.
- (4) Ukoliko se radi o potpuno novom propisu/aktu planiranja kojim se uvodi novi prihod ili primitak, u prvu, drugu i treću kolonu upisuje se ukupna procjena očekivanih prihoda ili primitaka u tekućoj godini. Ukoliko se radi o izmjenama i dopunama postojećeg propisa/akta planiranja čijim su dosadašnjim provođenjem u budžetu već planirani i ostvareni određeni prihodi i primici, a izmjenama i dopunama se povećava ili smanjuje osnovica i/ili broj obveznika plaćanja, u ove kolone se upisuje procjena povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka kao rezultat predloženih izmjena i dopuna (bez prihoda i primitaka koji se planiraju ostvariti na osnovu postojećeg propisa/akta planiranja).
- (5) Procjenu očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka potrebno je iskazati po ekonomskoj klasifikaciji i po izvorima finansiranja.
- (6) Vrste izvora finansiranja su: budžet, namjenski izvori i ostali izvori koji uključuju vlastite prihode i budžetske rezerve.